

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 31.08.2023 10:37:28
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Дипломатическое и консульское право

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа бакалавриата по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция
(профиль: **Международное коммерческое право**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Международного и европейского права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Доцент Ведель И.А.

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Опрос обучающихся на практических занятиях

1. Что такое «дипломатическое и консульское право»?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Право внешних сношений — это совокупность международно-правовых норм, регламентирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции и юридический статус органов государства, обеспечивающих представительство в сфере межгосударственного общения. Основу данной отрасли составляют нормы дипломатического права и нормы консульского права, в связи с чем традиционно принято именовать этот комплекс дипломатическим и консульским правом. Однако постепенно сложились группы норм, относящихся к представительствам государств при международных организациях и к деятельности специальных миссий. Специфичны нормы о торговых представительствах. Кроме того, есть основания для дополнения традиционного комплекса нормами, регулирующими статус и деятельность международных конференций, а также иных внутригосударственных и зарубежных представительств государств. Все это обуславливает мнение, что характеристика отрасли как права внешних сношений более согласуется с истинным ее содержанием и структурой, чем термин «дипломатическое и консульское право».

Традиционными источниками права внешних сношений являются договор и обычай. Причем в дипломатическом и консульском праве длительное время доминирующими являлись обычные нормы международного права. В современном международном праве основными источниками, которые кодифицировали эту отрасль права, являются Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. К источникам права внешних сношений относятся Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г., Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. и подобные им многосторонние договорные акты, а также соглашения между организацией и государством, на территории которого организация имеет свою штаб-квартиру. Следует иметь в виду и двусторонние соглашения по дипломатическим вопросам, консульские конвенции, соглашения (протоколы) относительно торговых представительств. Что же касается международных конференций, то их нормативная регламентация является всецело индивидуализированной, поскольку правила процедуры разрабатываются применительно к данной конференции.

Дипломатическое представительство — это орган аккредитующего государства, учрежденный на территории государства пребывания для поддержания дипломатических

отношений между ними. Учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляется по взаимному соглашению, выраженному в форме совместного коммюнике, обмена нотами, что часто совпадает с достижением договоренности об установлении дипломатических отношений. Консульские учреждения как зарубежные представительства имеют существенное отличие от дипломатических представительств: они функционируют не в масштабах всего государства пребывания, а в пределах консульского округа, определяемого по взаимному соглашению. Обычно такой округ охватывает несколько административно-территориальных единиц государства пребывания. Консульские отношения возникают с установлением дипломатических отношений, а при их отсутствии — на основе специального соглашения заинтересованных государств. Согласие государства пребывания необходимо для открытия консульского учреждения.

2. Практическое задание

2.1. На основании Венских конвенций о дипломатических сношениях и консульских сношениях найдите сходства и отличия привилегий и иммунитетов дипломатических представительств и консульских учреждений.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

2.1. Дипломатическому представительству как органу аккредитующего государства на территории государства пребывания в соответствии с международным правом и национальным законодательством предоставляются особые льготы, преимущества. В соответствии со ст. 22 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения без согласия главы представительства. Как сами помещения, так и находящееся в них имущество, а также средства передвижения не могут подвергаться обыску, реквизиции, аресту и исполнительным действиям.

Неприкосновенны архивы, документы, официальная корреспонденция представительства. Согласно Конвенции государство пребывания должно разрешать и охранять свободные сношения для всех официальных целей. С этим связано право представительства использовать все подходящие средства, включая дипломатических курьеров. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Для установки и эксплуатации радиопередатчика необходимо согласие государства пребывания. В отношении помещений представительства — как собственных, так и наемных — предусмотрено освобождение от налогов, сборов и пошлин, кроме тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания. Представительству и его главе принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой своего государства на принадлежащих им помещениях и средствах передвижения. Венская конвенция о дипломатических сношениях возлагает на государство пребывания специальную, как сказано в ее п. 2 ст. 22, обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. Помещения представительства не должны использоваться в целях, не совместимых с его функциями.

Нормы, касающиеся консульских привилегий и иммунитетов, содержатся в Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., в двусторонних консульских конвенциях. В Российской Федерации эти вопросы регламентируются также Положением о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории СССР 1966 г. Помещения, занимаемые консульскими учреждениями, включая резиденцию их главы,

пользуются неприкосновенностью. Вместе с тем в соответствии с п. 2 ст. 31 Венской конвенции о консульских сношениях власти государства пребывания могут вступать в помещения представительства «в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты». Архивы, документы и официальная переписка консульского учреждения неприкосновенны. Связь консульского учреждения со своим правительством и дипломатическим представительством своей страны на территории государства пребывания осуществляется на тех же условиях и теми же средствами, что и дипломатического представительства. Консульское учреждение освобождается на основе взаимности от всех общегосударственных и местных налогов и сборов. Консульскому учреждению разрешается ввоз с освобождением от таможенных пошлин предметов, предназначенных для служебного пользования, включая транспортные средства. На помещении консульского учреждения вывешивается флаг и устанавливается эмблема представляемого государства.

2.2. Кейсовое задание

Тщательно проанализируйте нижеописанную ситуацию и ответьте на предложенные вопросы. На территории резиденции Генерального консульства США в г. Екатеринбурге случился пожар. На место происшествия прибыли пожарные и потушили его. На следующий день поступила нота протеста от Правительства США о том, что пожарные нарушили нормы международного права, поскольку зашли на территорию консульства и приступили к тушению пожара без разрешения генерального консула. По мнению Правительства США, Российская Федерация должна признать свою неправоту и принести официальное извинение.

Вопросы:

- За исключением каких случаев власти государства пребывания не могут вступать на территорию консульского учреждения без согласия его главы?
- К какому виду органов внешних сношений относится Генеральное консульство?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Генеральное консульство США в г. Екатеринбурге является зарубежным постоянным органом внешних сношений, а именно консульским учреждением. Помещения, занимаемые консульскими учреждениями, включая резиденцию их главы, пользуются неприкосновенностью. В соответствии с п. 2 ст. 31 Венской конвенции о консульских сношениях власти государства пребывания могут вступать в помещения представительства «в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты».

2.3. Тестирование

1. Дипломатическое и консульское право представляет собой:

- А) отрасль международного права;
- Б) отрасль российского права;
- В) самостоятельную правовую систему;
- Г) совокупность международных и национальных правовых норм.

2. Дипломатическое представительство является:

- А) зарубежным органом внешних сношений государства;
- Б) международным органом в сфере внешних сношений;

- В) международным органом в сфере внешних сношений;*
- Г) международным органом в сфере внешних сношений.*

Глава дипломатического представительства вступает в должность с момента:

- А) получения агремана;*
- Б) прибытия в страну пребывания;*
- В) вручения верительной грамоты главе государства пребывания;*
- Г) получения верительной грамоты в аккредитующем государстве.*

3. В одном государстве может быть:

- А) несколько постоянных дипломатических представительств одного и того же государства;*
- Б) несколько консульских учреждений и несколько постоянных дипломатических представительств одного и того же государства;*
- В) несколько консульских учреждений одного и того же государства;*
- Г) только одно консульское учреждение и несколько постоянных дипломатических представительств.*

4. В соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. власти государства пребывания могут проникнуть на территорию консульского учреждения в случае:

- А) чрезвычайной ситуации, угрожающей интересам государства пребывания;*
- Б) получения согласия главы консульского учреждения;*
- В) наличия разумных оснований, связанных с интересами обеспечения общественного порядка в государстве пребывания;*
- Г) обращения с соответствующей просьбой гражданина представляемого государства.*

6. Главе консульского учреждения при назначении представляемым государством выдается:

_____.

7. Аккредитующее государство выдает главе дипломатического представительства для подтверждения его полномочий:

- А) дипломатический патент;*
- Б) агреман;*
- В) верительную грамоту;*
- Г) полномочия;*
- Д) верительное письмо.*

8. Личный багаж дипломатического агента:

- А) не подлежит досмотру ни при каких обстоятельствах;*
- Б) подлежит досмотру так же, как и багаж любого другого лица;*
- В) не подлежит досмотру, если дипломатический агент является главой дипломатического представительства;*
- Г) подлежит досмотру только при выезде из государства пребывания;*
- Д) подлежит досмотру, если есть основания полагать, что он содержит предметы, запрещенные к ввозу или вывозу.*

9. Государство пребывания может привлечь к уголовной ответственности дипломатического агента в случае:

- А) наличия достаточных доказательств совершения им тяжкого преступления;*
- Б) задержания на месте преступления;*
- В) явки с повинной;*
- Г) снятия с агента иммунитета аккредитующим государством.*

10. В соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. консульское должностное лицо:

- А) освобождается от уголовной юрисдикции государства пребывания в полном объёме;*
- Б) освобождается от уголовной юрисдикции государства пребывания, за исключением случаев совершения преступлений небольшой или средней тяжести не при исполнении официальных функций;*
- В) освобождается от уголовной юрисдикции государства пребывания во всех случаях не при исполнении официальных функций, только если является главой консульского учреждения;*
- Г) освобождается от уголовной юрисдикции государства пребывания, за исключением случаев совершения тяжких преступлений не при исполнении официальных функций.*

11. Агреман означает:

- А) согласие государства пребывания на назначение лица на должность главы дипломатического представительства;*
- Б) согласие государства пребывания на прибытие отдельного лица в качестве члена дипломатического персонала представительства;*
- В) согласие государства пребывания на опубликование в местных СМИ информации о назначении лица на должность главы дипломатического представительства;*
- Г) согласие государства пребывания на открытие дипломатического представительства.*

12. Объявление дипломатического агента персоной нон грата влечет за собой:

- А) незамедлительное признание его в качестве рядового иностранного гражданина (дисмисл);*
- Б) обязанность аккредитующего государства отозвать дипломатического агента из государства пребывания;*
- В) назначение дипломатического агента главой дипломатического представительства в государстве пребывания;*
- Г) разрыв дипломатических отношений между аккредитующим государством и страной пребывания.*

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

1-А; 2-А; 3-В; 4-В; 5-Б; 6-консульский патент; 7-В; 8-Д; 9-Г; 10-Г; 11-А; 12-Б.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. Билеты. Теоретические вопросы.

Вопрос 1. Российские правовые акты, регулирующие данную сферу.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Правовое положение и порядок деятельности органов внешних сношений в соответствии с нормами международного права регламентируются актами национального законодательства, в числе которых Конституция РФ; Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации»; отдельные статьи ряда других федеральных законов; Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г.; Положение о Посольстве Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г.; Положение о Консульском учреждении Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 5 ноября 1998 г.; Положение о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве, утвержденное Указом Президента РФ от 7 сентября 1999 г.; Положение о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации, утвержденное Указом Президента РФ от 29 сентября 1999 г.; Положение о Торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве, утвержденное постановлением Правительства РФ от 27 июня 2005 г.; Положение о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденное приказом МИДа России от 11 марта 2002 г. В Федеральном законе «О полиции» при закреплении в ст. 15 права сотрудников полиции беспрепятственно входить в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями и организациями, и проводить осмотр в одном случае (п. 25) сделана важная оговорка: «...за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций». В Федеральном законе от 3 апреля 1995 г. «О Федеральной службе безопасности» закреплена обязанность обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории РФ (п. «н» ст. 12).

1. Билеты. Теоретические вопросы.

Вопрос 2. Привилегии и иммунитеты дипломатических агентов.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Венская Конвенция содержит общие для всех дипломатических агентов, включая главу дипломатического представительства, нормы относительно привилегий и иммунитетов. Прежде всего зафиксирована неприкосновенность личности, исключающая арест или задержание в какой бы то ни было форме. В данной ситуации даже судебное решение (ч. 2 ст. 22 Конституции РФ) не может быть основанием ареста, заключения под стражу или содержания под стражей. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких либо посягательств на его личность, свободу и достоинство. При этом его частная резиденция пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства. Воплощением и конкретизацией этой общей нормы являются обязательства государств в соответствии с Конвенцией о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г. Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной и административной юрисдикции. Согласно ч. 4 ст. 11 УК РФ дипломатические представители иностранных государств пользуются иммунитетом. Вопрос об иммунитете от административной юрисдикции затрагивается в ст. 2.6 КоАП РФ. Иммунитет от гражданской юрисдикции не распространяется на случаи: 1) вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания, если только дипломат не владеет им от имени аккредитующего государства для целей представительства; 2) исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломат выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя над наследственным имуществом, наследника или отказополучателя как частное лицо, а не от имени аккредитующего

государства; 3) исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатом в государстве пребывания за пределами официальных функций. В связи с последним пунктом следует иметь в виду, что согласно ст. 42 Венской конвенции о дипломатических сношениях дипломатический агент не должен заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды. Дипломатический агент не обязан давать показания в качестве свидетеля. К этой норме Конвенции Положение 1966 г. добавляет, что в случае согласия давать такие показания он не обязан для этого являться в судебные или следственные органы. Предусмотрено освобождение дипломатов от всех налогов, сборов и пошлин, за исключением косвенных налогов, включаемых в цену товара или обслуживания, сборов за конкретные виды обслуживания, налогов на наследство и частное недвижимое имущество, регистрационных, судебных пошлин и т. п. Ввозимые в страну предметы, предназначенные для личного пользования дипломата или членов его семьи, освобождаются от таможенных пошлин. Личный багаж дипломата освобождается от таможенного досмотра, если нет оснований предполагать, что в нем содержатся предметы, ввоз или вывоз которых запрещен. Соответствующие положения закреплены в Венской конвенции о дипломатических сношениях. Указанными в Венской конвенции привилегиями и иммунитетами пользуются члены семьи дипломатического агента, живущие вместе с ним, если они не являются гражданами государства пребывания. Совершение дипломатическим агентом серьезного правонарушения может стать основанием для объявления его нежелательным лицом (*persona non grata*). В таком случае аккредитующее государство должно отозвать такое лицо. Иммунитет дипломата от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитующего государства.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)