

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 11.08.2023 13:24:37
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Доктринальные и практические проблемы регулирования бюджетных отношений

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки

40.04.01 Юриспруденция

(профиль (магистерская программа): **Налоговое, международное налоговое и финансовое право**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Финансового права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Чернухин А.А., ст. преподаватель

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Теоретический вопрос: Расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований: общая характеристика

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов (статья 65 БК РФ).

Расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным актом, договором или соглашением обязанности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления, иностранным государствам, международным организациям и иным субъектам международного права средства соответствующего бюджета (государственного внебюджетного фонда, территориального государственного внебюджетного фонда) (статья 6 БК РФ).

Расходные обязательства субъектов РФ и муниципальных образований делятся на **два основных вида**:

- расходные обязательства, исполняемые за счет собственных доходов соответствующих бюджетов, за исключением субвенций из других бюджетов;
- расходные обязательства, исполняемые за счет субвенций из других бюджетов и в пределах объемов этих субвенций.

Статьей 87 БК РФ предусмотрено создание и ведение органами государственной власти и органами местного самоуправления **реестров расходных обязательств РФ, расходных обязательств субъектов РФ и расходных обязательств муниципальных образований**.

Указанные реестры в целях их использования при формировании расходов соответствующих бюджетов представляют собой не просто свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами государственной власти (органами местного самоуправления) договоров и соглашений, предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет соответствующих бюджетов, как это указано в пункте 2 статьи 87 БК РФ, но и стоимостную оценку этих расходных обязательств.

При их составлении все имеющиеся расходные обязательства группируются согласно бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ.

В юридической литературе ведется дискуссия **по отраслевой принадлежности предмета расходных обязательств**. При этом высказывается мнение, что "расходные обязательства по общему правилу не являются предметом бюджетно-правового (финансово-правового) регулирования".

Все расходные обязательства, содержащиеся в иных (по отношению к бюджетному законодательству) отраслях законодательства, являются "спящими" нормами и положениями до тех пор, пока они в порядке, установленном бюджетным законодательством, не будут внесены в реестр соответствующего публично-правового образования, и до тех пор, пока они в порядке, установленном бюджетным законодательством, не трансформируются в бюджетные, а затем и в денежные обязательства.

Таким образом, можно согласиться, что "происхождение" подавляющего большинства расходных обязательств не позволяет их отнести к предмету бюджетно-правового (финансово-правового) регулирования, они имеют свою отраслевую "прописку", а само понятие "расходные обязательства" является ключевым понятием правового института расходных обязательств, который в свою очередь занимает доминирующее положение среди институтов бюджетного законодательства.

Основания расходных обязательств РФ, субъектов РФ и муниципальных образований перечислены в статьях 84-86 БК РФ.

2. Практическое задание: МО «Город Карталы» Челябинской области открыло бюджетный счет в филиале ОАО «Челябинский коммерческий банк» в г. Карталы. Территориальный орган Федерального казначейства изъял в бесспорном порядке средства, размещенные на данном счете, и вынес предупреждение Главе города о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

Данное предупреждение было обжаловано в Арбитражный суд Челябинской области. При этом в обоснование заявленных требований было указано на то, что Администрация муниципального образования разместила средства на счете в коммерческом банке, поскольку учреждения Банка России отсутствуют на территории МО «Город Карталы». *Ссылаясь на действующее законодательство, оцените правомерность действий каждой из сторон. Какое решение должен принять суд?*

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип единства кассы (ст. 38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, далее - БК РФ). Данный принцип заключается в том, что зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления за пределами территории соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации.

Таким образом для исполнения бюджета МО «Город Карталы» Челябинской области необходимо открытие единого счета данного МО.

Согласно ст. 215.1 БК РФ, казначейское обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

Для казначейского обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Федеральном казначействе с учетом положений статьи 38.2 БК РФ открываются единые счета бюджетов, через которые осуществляются все операции по исполнению бюджетов.

Кредитные организации могут осуществлять отдельные полномочия со средствами бюджета. Данные полномочия предусмотрены статьей 155 БК РФ, в частности:

1. Кредитные организации могут привлекаться на основании агентского соглашения для осуществления операций по предоставлению и возврату бюджетных кредитов.

2. Кредитные организации без взимания платы выполняют функции, предусмотренные пунктом 2 статьи 155 БК РФ, в случае отсутствия учреждений Центрального банка Российской Федерации на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций.

3. Субъекты Российской Федерации, муниципальные образования вправе открывать счета в кредитных организациях, обслуживающих расчеты по сделкам, совершаемым с государственными ценными бумагами субъектов Российской Федерации и муниципальными ценными бумагами, осуществляющих расчеты (в случае отсутствия учреждений Центрального банка Российской Федерации на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций).

Таким образом, действия Территориального органа Федерального казначейства незаконны, т.к. по условиям задачи ни одно из упомянутых обстоятельств не предусмотрено условиями задачи.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. Теоретический вопрос: Бюджетный процесс как вид юридического процесса: понятие, особенности, стадии

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В ст. 6 Бюджетного кодекса дается определение: «Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности».

Деятельность государства от начала составления государственного бюджета до утверждения отчета о его исполнении называется бюджетным циклом. Весь бюджетный цикл делится на стадии бюджетного процесса, которые периодически сменяют одна другую (о них будет сказано далее).

Сам бюджет действует в течение одного года - с 1 января по 31 декабря. Финансовый (бюджетный) год на территории Российской Федерации длится 12 месяцев. По прошествии года по закону для завершения бюджета предоставляется еще один льготный месяц, в течение которого завершаются операции по обязательствам, принятым в рамках исполнения бюджета. Таким образом, счетный период (в течение которого могут производиться расчеты с использованием средств бюджета) включает срок с 1 января по 31 декабря плюс льготный месяц.

Стадии бюджетного процесса следуют строго последовательно, и этот порядок изменению не подлежит. В тоже время каждый раз работа с новым бюджетом начинается снова, так как ежегодно изменяется объем национального дохода государства, по-разному перераспределяются государственные средства в зависимости от задач, решаемых государством в данный период. Таким образом, несмотря на необходимость прохождения одних и тех же процедур, и стадий бюджетного процесса, содержательная работа над бюджетом всегда отличается и имеет свои особенности применительно к новому бюджетному циклу.

Традиционно в бюджетном процессе выделяется пять стадий:

составление проекта бюджета;
рассмотрение проекта бюджета;
утверждение бюджета;

исполнение бюджета;

рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета.

Далее подробно раскрывается одна из упомянутых стадий бюджетного процесса (на выбор студента).

Нередко выделяют отдельную стадию, которая предшествует составлению проекта бюджета - **разработка планов и прогнозов развития территорий и целевых программ**. Решение о начале работы над составлением проекта федерального бюджета принимается Президентом РФ. Правительство РФ организует поэтапную работу по составлению проекта федерального бюджета.

В определенные сроки составляются: прогноз социально-экономического развития, сводный баланс финансовых ресурсов, основные направления бюджетной политики РФ; рассчитываются контрольные цифры проекта федерального бюджета на соответствующий период и другие документы. Территориальные органы исполнительной власти ведут детальную проработку и согласование показателей социально-экономического развития и контрольных цифр федерального бюджета.

Правительство РФ одновременно с организацией работы по составлению федерального бюджета организует работу по доведению в определенные сроки до представительных и исполнительных органов власти субъектов РФ инструктивного письма об особенностях составления расчетов к проектам бюджетов на следующий финансовый год, в том числе о централизованно установленных социальных и финансовых нормах и нормативах (минимальных) или их изменениях.

Исполнительные органы власти субъектов РФ в установленные их представительными органами власти сроки исходя из необходимости утверждения бюджетов до начала финансового года доводят до представительных органов власти нижестоящего уровня соответствующие указания по разработке проектов бюджетов, в том числе социальные и финансовые нормы и нормативы или их изменения, включая нормы и нормативы, утвержденные вышестоящим органом представительной власти.

В случае несбалансированности доходов и минимально необходимых расходов местных бюджетов или бюджетов субъектов федерации соответствующий исполнительный орган власти представляет в вышестоящий исполнительный орган (исполнительные органы власти субъектов федерации - в Правительство РФ) необходимые расчеты для обоснования размеров нормативов отчислений от регулирующих доходов, дотаций, субвенций, перечня доходов и расходов, подлежащих передаче из вышестоящих бюджетов, а также данные об изменении состава объектов, подлежащих бюджетному финансированию.

2. Практическое задание: Правительством Свердловской области для социальных нужд был образован территориальный внебюджетный фонд социального страхования Свердловской области. Согласно пункту 1 Положения «О территориальном внебюджетном фонде социального страхования Свердловской области», территориальный внебюджетный фонд социального страхования Свердловской области – фонд денежных средств, образуемый вне областного бюджета и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. *Оцените правомерность создания указанного внебюджетного фонда и его место в бюджетной системе РФ.*

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Согласно ст. 144 Бюджетного кодекса РФ в состав бюджетов государственных внебюджетных фондов входят бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

Бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации являются:

- 1) Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации;
- 2) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Согласно ст. 8 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрены бюджетные полномочия субъектов РФ, среди которых отсутствует полномочие создавать внебюджетные фонды.

Следовательно, создание территориального внебюджетного фонда социального страхования Свердловской области является неправомерным, так как Бюджетный кодекс РФ содержит закрытый перечень государственных внебюджетных фондов, и органы субъектов РФ не вправе по собственной инициативе создавать другие внебюджетные фонды.

Данная позиция также вытекает из Определения Верховного Суда РФ от 29.03.2006 № 11-Г06-3 "О признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим Закона Республики Татарстан от 26.05.1999 N 2183 "О государственных внебюджетных фондах Республики Татарстан"", в котором, в частности, закреплены следующие правовые позиции:

В соответствии с действующим на время рассмотрения дела законодательством, в частности, ст. 7 Бюджетного кодекса РФ, установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации находится в исключительном ведении федеральных органов власти. Установление порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов также является исключительной прерогативой федеральных органов государственной власти. Общие принципы организации и деятельности государственных внебюджетных фондов установлены главой 17 Бюджетного кодекса РФ. Перечень действующих на территории Российской Федерации государственных внебюджетных фондов, приведенных в данной главе, является исчерпывающим.

Наличие иных государственных внебюджетных фондов законодательством не предусмотрено. Ст. ст. 8 и 145 Бюджетного кодекса РФ, а также подп. "е" п. 2 ст. 5 ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" предусмотрено лишь право органов государственной власти субъектов Российской Федерации составлять и утверждать бюджеты предусмотренных данным Кодексом территориальных государственных внебюджетных фондов одновременно с принятием законов о бюджете на очередной финансовый год. Из анализа приведенных выше норм закона следует, что органы государственной власти субъектов РФ не вправе самостоятельно создавать и определять деятельность государственных внебюджетных фондов, не предусмотренных федеральным бюджетным законодательством.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)