

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 16.08.2023 14:21:08
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Эколого-правовые требования при осуществлении хозяйственной деятельности

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки

40.04.01 Юриспруденция

(профиль (магистерская программа): **Юрист в сфере недвижимости, градостроительства и природных ресурсов**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Кафедра земельного, градостроительного и экологического права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Листопад О.Ф., ст. преподаватель

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Практические задания

1. ООО «Витязь» осуществляет заготовку древесины на землях лесного фонда. Лесной участок предоставлен на праве аренды. В процессе хозяйственной деятельности обществом был причинен вред объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания.

Решите дело

- 1.1. Как рассчитывается вред, причиненный объектам животного мира? В каком порядке возмещается вред, причиненный объектам животного мира? В течении какого срока может быть подан иск о возмещении вреда, причиненного объектам животного мира
- 1.2. Разъясните особенность специального экологического платежа - плата за негативное воздействие на окружающую среду.
- 1.3. Имеются ли основания полагать, что установленные размеры ставок арендной платы в своем составе учитывают расходы на возмещение вреда объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания. Обоснуйте позицию.

Решение:

- 1.1. Как рассчитывается вред, причиненный объектам животного мира? В каком порядке возмещается вред, причиненный объектам животного мира? В течении какого срока может быть подан иск о возмещении вреда, причиненного объектам животного мира

Возмещение вреда окружающей среде осуществляется посредством применения механизмов гражданско-правовой ответственности. В этом ракурсе традиционно воспринимаются ст. 77 и 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды», устанавливающие порядок возмещения вреда и субъектов ответственности.

Так, компенсация вреда окружающей среде осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

В соответствии со ст. 56. «Ответственность юридических лиц и граждан за ущерб, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания» ФЗ «О животном мире»

Юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

В случае невозможности предотвратить ущерб, нанесенный в результате жизнедеятельности объектов животного мира сельскому, водному и лесному хозяйству, убытки возмещаются из фондов экологического страхования, если пользователь животным миром является членом такого фонда.

В современной науке экологического права дискуссионным остается вопрос о соотношении и приоритете денежной и натуральной форм возмещения вреда, предусмотренных ст. 78 Закона об охране окружающей среды.

В соответствии с п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 49 выбор способа возмещения причиненного вреда при обращении в суд осуществляет истец.

Цель института возмещения вреда отражена и в Постановлении Конституционного Суда РФ от 02.06.2015 N 12-П в котором отмечено, что возмещение вреда направлено в первую очередь на преодоление вредоносных последствий и восстановление нарушенного состояния окружающей среды в максимально возможной степени.

В Постановлении Конституционного суда РФ от 2 июня 2015 года N 12-П, опираясь на положения статей 9 (часть 1), 36 (часть 1), 42 и 58 Конституции Российской Федерации, а также на положения ее преамбулы Конституционный Суд Российской Федерации сформулировал правовые позиции о том, что:

необходимо достижение баланса частных и публичных интересов в экономической сфере и в сфере обеспечения экологической безопасности путем установления правового регулирования, ориентированного на профилактику экологических правонарушений и на стимулирование щадящих по отношению к окружающей среде методов хозяйствования в целях так называемого экосовместимого экономического развития, что предполагает использование как частноправовых, так и публично-правовых методов регулирования, включающих широкий набор правовых средств (административных, фискальных и др.);

лес как природный ресурс является комплексной экологической системой, объектов растительного и животного мира, находящихся в тесной взаимосвязи, а потому негативное воздействие на отдельные компоненты экологической системы лесов влечет нарушение внутрисистемных связей, нанося тем самым вред экосистеме в целом; соответственно, исчисление размера вреда, причиненного лесам, должно производиться с учетом характера действий (бездействия) правонарушителя, их ближайших и отдаленных последствий, ущерба, нанесенного как экосистеме в целом, так и отдельным ее компонентам (элементам природной среды), например лесной растительности, животному миру, подземным водам;

таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации); хотя исчисление размера вреда посредством такс и методик позволяет получить лишь приблизительную оценку причиненного лесу ущерба, такой подход снижает издержки, связанные с определением ущерба, причиненного лесу как экосистеме.

1.2. Разъясните особенность специального экологического платежа - плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Статья 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" предусматривает специальный экологический платеж, подлежащий зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Как указывал Конституционный Суд Российской Федерации в Определении N 284-О, указанные платежи взимаются с хозяйствующего субъекта во исполнение им финансово-правовых обязательств (обязанностей), возникающих из осуществления такой деятельности, которая оказывает негативное (вредное) воздействие на окружающую среду, и представляют собой форму возмещения экономического ущерба от такого воздействия, производимого в пределах установленных нормативов, под контролем государства.

В то же время особенность данного экологического платежа заключается в том, что осуществление указанных видов деятельности сопряжено не с изъятием компонентов природной среды, а с поступлением в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду; такое негативное воздействие, в свою очередь, способно повлечь за собой возникновение подлежащего возмещению вреда окружающей среде, т.е. деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

1.3. Обоснуйте имеются ли основания полагать, что установленные размеры ставок арендной платы в своем составе учитывают расходы на возмещение вреда объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания.

Согласно статье 73 Лесного кодекса Российской Федерации, размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2, 3 и 4 данной статьи (часть 1); при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке (часть 2). Из содержания положений Ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года N 310, следует, что ставка платы за единицу объема древесины лесных насаждений формируется в том числе исходя из пород лесных насаждений, отнесения к деловой и дровяной древесине (с делением по категории крупности), принадлежности к одному из лесотаксовых районов, расстояния вывозки древесины; к ставкам могут применяться корректирующие коэффициенты при заготовке древесины в зависимости от степени повреждения лесных насаждений и др.

Установление такой арендной платы является способом реализации государством правомочий публичного собственника природных ресурсов. Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 25 сентября 2014 года N 2287-О отмечал различия в правовой природе денежных сумм в возмещение ущерба, причиненного вследствие нарушения лесного законодательства, и платежей за рубку находящихся в федеральной собственности лесных насаждений, что предопределяет различный подход к определению принципов и порядка установления соответствующих платежей. Указанный подход может быть применим в качестве ориентирующего и в данной ситуации.

Таким образом, отсутствуют основания полагать, что установленные в случае заявителя размеры ставок арендной платы в своем составе учитывают расходы на возмещение вреда объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания.

Рекомендации по выполнению практического задания.

Приступая к решению задач, студенту следует внимательно и подробно изучить рекомендуемую литературу, нормативные правовые акты и иные материалы по теме представленных практических заданий, включая судебную практику.

Решение задачи должно основываться на полном анализе обстоятельств, изложенных в условии. Суждения не должны быть пространными, но при этом необходимо оценить и проанализировать все факты, изложенные в задании. Если решение допускает вариативность, должны быть рассмотрены все варианты.

При решении задач обязательно необходимо учитывать последние изменения экологического и иного законодательства.

Ответ на практическое задание должен обязательно заканчиваться четким, грамотным и аргументированным выводом со ссылками на конкретные нормы права.

Формальные требования, предъявляемые к оформлению письменных работ, содержащих практические задания.

Если решение задачи представляется преподавателю в письменной форме, то оно должно быть выполнено грамотно и разборчиво, с обязательным указанием на нормативно-правовую основу указанного решения. При этом текст нормативно-правового акта должен цитироваться только в том объеме, который необходим для предложенной практической ситуации. Не следует полностью копировать нормативно-правовые документы и их статьи.

В ссылках на нормативные правовые акты требуется указывать: полное название нормативно-правового акта (наименование органа, принявшего нормативно-правовой акт; дату принятия; номер; источник официального опубликования; статью (пункт, абзац, иной фрагмент текста обозначенного нормативно-правового акта).

Работа набирается на компьютере (14 кеглем через полтора интервала) и представляется преподавателю в форме электронного документа.

На титульном листе обязательно указывается фамилия, имя, отчество студента,

выполнившего контрольную работу; номер группы, институт и форма обучения; наименование кафедры; дисциплина.

В контрольной работе должен присутствовать библиографический список, оформленный в соответствии с предъявляемыми требованиями ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание электронных ресурсов. Общие требования и правила составления».

Библиографические ссылки оформляются в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.5-2008 «Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления».

2. Теоретические вопросы

1. Понятие и особенности предмета и метода правового регулирования охраны окружающей среды в промышленности и иной хозяйственной деятельности.
2. Цели, задачи и принципы правовой охраны окружающей среды в промышленности и иной хозяйственной деятельности. Место в системе норм права, регулирующих общественные отношения в экологической и хозяйственной сфере.
3. Система законодательства Российской Федерации в области охраны природы при осуществлении хозяйственной деятельности: иерархическая и федеративная структуры, проблемы соотношения федерального и регионального законодательства.
4. Конституционно-правовые основы охраны окружающей среды.
5. Место и роль института охраны природы при осуществлении хозяйственной деятельности в системе российского права и его соотношение с другими отраслями права.

Рекомендации студенту при устном ответе на теоретические вопросы.

При устном ответе на поставленный вопрос по теме практического занятия студент должен показать знание понятийного аппарата по экологическому праву и правильное его применение; раскрыть содержание теоретического материала по заданному вопросу, продемонстрировать свободное владение нормативными правовыми актами экологического законодательства и практикой его применения, умение сравнивать и анализировать. Материал необходимо излагать последовательно, правильно с точки зрения норм литературного языка, приводить примеры не только из учебника, но и самостоятельно составленные.

При обосновании выводов возможная частичная опора на нормативные правовые акты и учебную литературу.

3. Вопросы к аудиторной контрольным работам

1. Разъясните ответственность предприятий, их должных лиц за экологические правонарушения.
2. Разъясните суть регуляторной гильотины
3. Укажите взаимоотношения предприятий с органами местного самоуправления по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов на территории муниципального образования.
4. Дайте понятие и перечислите организационно-правовые меры охраны окружающей среды городских населенных пунктов.

Рекомендации студенту при выполнении контрольных работ.

При ответе на вопросы контрольной работы студент должен показать знание понятийного аппарата по экологическому праву и правильное его применение; дать полный и развернутый ответ, основанный на знании учебной литературы, Конституции РФ, законов и подзаконных правовых актов экологического законодательства.

В ходе контрольного мероприятия нельзя использовать нормативно-правовые акты, учебные, методические и иные материалы и средства.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. Практические задания

1. Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу была проведена плановая выездная проверка соблюдения ООО «ВИЗ-Сталь» требований природоохранного законодательства, по результатам которой составлен акт №. В нем было отражено, что в нарушение требований природоохранного законодательства ООО «ВИЗ-Сталь», имея на балансе объект размещения отходов I класса опасности - склад длительного хранения совтола, допустило отнесение предприятия ООО «ВИЗ-Сталь» как объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории.

По результатам проверки Департаментом были вынесены предписания об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природных требований, которым обществу предписано:

- разработать программу мониторинга объекта размещения отходов "Склад Совтола"
- актуализировать учетные сведения об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду ООО «ВИЗ-Сталь» (с учетом размещения отходов - склада совтола).

ООО «ВИЗ-Сталь» не согласилось с вынесенными предписаниями и обратилось в суд с заявлением о признании их недействительными.

В качестве обоснования заявленных требований заявителем указано, что на момент проведения проверки Департамента и составления Акта проверки все отходы I класса опасности со склада совтола вывезены, склад совтола – пустой, хотя и включен в Государственный реестр объектов размещения отходов. Общество не планирует осуществлять накопление загрязненных совтолом отходов на складе совтола и в будущем

1.1. Какие требования установлены природоохранным законодательством и законодательством в области обращения с отходами к выводу из эксплуатации объектов размещения отходов?

1.2. Какие требования предъявляются к определению места для строительства объекта размещения отходов?

Решение

1.1. Какие требования установлены природоохранным законодательством и законодательством в области обращения с отходами к выводу из эксплуатации объектов размещения отходов?

Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов установлены ФЗ "Об охране окружающей среды"), в соответствии с которыми вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

Требования к проектной документации определены Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации.

При выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов должны быть разработаны и реализованы мероприятия по восстановлению природной среды, в том числе

воспроизводству компонентов природной среды, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды.

Согласно закону «Об отходах производства и потребления» строительство, реконструкция, консервация и ликвидация предприятий, зданий и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами, допускаются при наличии положительного заключения государственной экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, проектной документации указанных объектов. Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, вывод из эксплуатации объектов размещения отходов осуществляется в соответствии с требованиями, установленными природоохранным законодательством и законодательством в области обращения с отходами. Вывод из эксплуатации объекта размещения и (или) обезвреживания отходов представляет собой комплекс мероприятий, включая проведение рекультивационных и иных восстановительных работ в соответствии с законодательством, по окончательному прекращению эксплуатации таких объектов, направленных на исключение их дальнейшего использования для размещения отходов и обеспечивающих предотвращение негативного воздействия таких объектов на окружающую среду.

1.2. Какие требования предъявляются к определению места для строительства объекта размещения отходов?

Чтобы определить место для строительства объекта размещения отходов, нужно провести специальные (геологические, гидрологические и иные) исследования.

Место для объекта размещения отходов должно, в частности, отвечать таким требованиям:

- объекты размещения отходов нужно располагать за пределами жилой зоны на обособленных территориях. При этом должны соблюдаться требования к санитарно-защитным зонам;
- объекты размещения отходов можно располагать на территориях, если глубина залегания подземных вод больше 20 метров.

Рекомендации по выполнению практического задания.

При решении практического задания необходимо применение всех знаний, которые студент получил при изучении дисциплины «Экологическое право».

Решение задачи должно основываться на полном анализе обстоятельств, изложенных в условии. Суждения не должны быть пространными, но при этом необходимо оценить и проанализировать все факты, изложенные в задании. Если решение допускает вариативность, должны быть рассмотрены все варианты.

При решении задач обязательно необходимо учитывать последние изменения экологического и иного законодательства. Ответ на практическое задание должен сопровождаться обязательно четким, грамотным и аргументированным выводом, но при этом достаточно указать названия нормативно - правовых актов, лежащих в основе умозаключений.

2. Теоретические вопросы

1. Особенности отношений по охране природы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
2. Методы правового регулирования отношений по охране окружающей среды.
3. Цели, задачи и принципы охраны природы в хозяйственной деятельности.
4. Законодательство в области охраны природы при осуществлении хозяйственной деятельности как правовой институт экологического права. Его система.
5. Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов.

Рекомендации студенту при устном ответе на теоретические вопросы.

При устном ответе на теоретический вопрос студент должен показать знание основных понятий, закрепленных в нормах экологического права и уметь правильно их применять; раскрыть содержание теоретического материала по заданному вопросу, продемонстрировать свободное владение нормативными правовыми актами экологического законодательства и практикой его применения, умение сравнивать, анализировать оценивать и делать выводы. Материал необходимо излагать последовательно, правильно с точки зрения норм литературного языка, приводить примеры.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)