

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 31.08.2023 09:34:46  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

**ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**Европейское право**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа специалитета по специальности  
**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**  
**Международно-правовая специализация**

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:		международного и европейского права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:		Доцент Лихачев М.А.

#### I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

##### опрос

##### 1. Источники международного права: понятие, классификация по различным основаниям

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

*Вопрос об источниках права, в том числе международного, исключительно важен: именно в источниках «живет» право, в них воплощаются и существуют его нормы, а ссылка на право в практической плоскости предполагает использование его источников. Наличие в международном праве совокупности собственных источников есть убедительное свидетельство того, что речь идет о самостоятельной полноценной системе права, юридическими средствами регулирующей международные отношения.*

*Вопрос об источниках права не ограничивается академическими интересами. Доктрина имеет прямое прикладное назначение. Как было отмечено, источники права – форма объективирования (проявления вовне) правовых норм. Когда мы пытаемся обосновать правовыми доводами поведение субъекта или же доказать неправомерность его поступка, то ссылаемся именно на источники (формы) международного права. Так, современное международное право запрещает геноцид, осуждая его как международное преступление. Для юридической аргументации едва ли достаточны ссылки на противоречие политики геноцида представлениям об общечеловеческих ценностях, о должном и запретном, на исторические примеры гибели тысяч людей. Придется сослаться на юридически обязательные акты, запрещающие геноцид и признающие его преступным: например, на Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., статьи 5 и 6 Статута Международного уголовного суда 1998 г. В таком случае возможно доказать не только аморальность геноцида, но и его юридически признанную преступность.*

*В этом и состоит практическое значение источников международного права: служить инструментом юридической аргументации в международных и иногда национальных судах, на переговорах представителей государств, на международных конференциях, в дипломатической переписке, при обсуждении вопросов в рамках международных организаций. Это объясняет важность отграничения источников международного права от иных актов и документов.*

*Источник международного права содержит международно-правовые нормы как юридически обязательные правила поведения. В этом смысле источник международного права лежит в основе притязания на правомочие или жалобы на нарушение, то есть служит инструментом обоснования (признания) отдельных прав и обязанностей.*

*Обратим внимание на возможность разграничения источника международного права и источника международно-правовых обязательств. Последний не всегда является источником права, хотя и создает права и обязанности для участников отдельного правоотношения. Например, согласно ст. 59 Статута Международного Суда ООН, решения Международного*

Суда обязательны для спорящих сторон и в этом смысле не связывают юридически ни третьих лиц, ни сам Суд при разрешении иного спора. В этом смысле судебные решения как правоприменительный акт – источник международных прав и обязанностей.

Источник международного права нередко называется еще и способом (средством) международного нормотворчества: в зависимости от отдельного типа источника ясно, каким образом юридически обязательное правило возникло. Так, если речь идет о международном договоре, то очевидно, что его правила явились результатом соглашения государств. В случае же с международным обычаем мы понимаем, что правило закрепилось в межгосударственной практике и признано юридически обязательным.

Таким образом, представления об источнике международного права и его видах описывают, в каких формах международное право существует и применяется, как создаются его правила, где «искать» участникам правоотношений их права и обязанности, откуда черпать доводы в рамках правовой аргументации (например, в суде).

Источник международного права можно определить, следовательно, как форму воплощения, существования, выражения международно-правовых норм.

Официального и общепризнанного перечня источников международного права не существует: во многом это объясняется природой международного права, имеющего преимущественно координационный (согласительный), а не субординационный характер, построенного на сотрудничестве суверенных государств. Как отмечалось в первой главе учебника «Понятие и природа международного права» о природе международного права, юридический позитивизм предполагает, что обязательность международного права проистекает из воли государств, а его правила, объективированные в источниках – результат прямых и косвенных межгосударственных договоренностей.

Однако существование источников международного права нормативно закреплено в ряде основополагающих международных документов. Устав Организации Объединенных Наций 1945 г. в преамбуле провозглашает, что «[м]ы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости... создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права... решили объединить наши усилия...». Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. признает «все возрастающее значение договоров как источника международного права» (преамбула).

Традиционно в академической сфере и в области правоприменения (в первую очередь в международных судах) ориентиром для определения круга источников международного права служит статья 38 Статута Международного Суда ООН, называющая источники, применимые Судом при разрешении споров между государствами.

Статья 38 закрепляет:

«Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

- a) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- b) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- c) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- d) ...судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм...» (курсив наш. – С.М., М.Л.).

Важно помнить, что это статья отдельного международного договора, регулирующего статус судебного учреждения: формально речь идет об источниках, применимых именно

отдельным судом. Однако на практике утвердилось обыкновение при указании источников международного права ссылаться на статью 38.

Показательна история появления нормы статьи 38 Статута. Первоначальная редакция этого правила закреплена в 1920 г. в Статуте Постоянной палаты международного правосудия – судебного органа Лиги Наций. При обсуждении на конференции в Сан-Франциско в 1945 г. аналогичной нормы, также ставшей статьей 38 в Статуте Международного Суда ООН, по инициативе Чили в *chapeau* статьи добавлена отсылка к международному праву: «Суд... обязан решать переданные ему споры на основании международного права». Именно такое дополнение нормы укрепило позицию сторонников статьи 38 как авторитетного перечня источников международного права.

Руководствуясь статьей 38, к числу источников международного права можно отнести:

- международный договор,
- международный обычай,
- общие принципы права.

В ней также названы решения судов (в первую очередь международных) и доктрина (работы признанных специалистов по праву) в качестве вспомогательных инструментов для установления содержания правовых норм. Сами же нормы, по смыслу рассматриваемой статьи, содержатся именно в трех выше названных источниках международного права.

В академических работах встречается деление источников международного права на основные и вспомогательные. Из числа названных договор, обычай и общие принципы относят к основным источникам, остальные – к вспомогательным. Источник является юридически обязательным, используется в юридической аргументации в качестве прямого подтверждения правопритязания, прав и обязанностей участников правоотношения. Иные международные инструменты тоже используются в правовой аргументации в качестве доводов второго порядка, подкрепляющих выводы, основанные на источниках права.

Статья 38 Статута Международного Суда ООН не называет все возможные виды актов, которые обсуждаются в связи с определением круга источников международного права и при определенных условиях могут служить основанием для возникновения международных прав и обязанностей – односторонние акты государств, акты международных организаций и международных конференций, соглашения между государствами и транснациональными корпорациями.

Документы международных организаций, конференций и совещаний, кроме того, нередко также содержат нормы международного права, являются формой их выражения (воплощения). Имеются в виду не все такого рода акты, ибо в принципе документы конференций, совещаний, организаций имеют декларативный либо рекомендательный характер, а именно те акты, которые принимаются в целях установления и закрепления новых правил поведения и взаимоотношений государств, самих международных организаций, а также других субъектов.

В современных условиях стагнации в развитии договорного (конвенционного) общего международного права акты международных организаций, конференций, совещаний становятся важным инструментом международного нормообразования (формирования новых норм). В научных исследованиях и в практике международных структур (международные суды, Комиссия международного права) получила признание и распространение концепция «мягкого права» (*soft law*), применяемая к тем актам, прежде всего к резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН и других международных органов и организаций, которые имеют рекомендательный характер или служат программными установками. В таких актах могут содержаться международно-правовые нормы особого рода, играющие вспомогательную роль в процессе договорного или обычно-правового регулирования.

## Теоретико-практическое задание (письменная работа)

### 1. Природа европейского права

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

*Европейское право отлично от национального и международного права, представляет собой особый феномен. Вместе с тем оно тесно связано с междуна-родным правом, во многом имеет с ним общие истоки. Европейское право и сейчас включает довольно большую международно-правовую составляющую, хотя является многоаспектным и собирательным понятием. При широком под-ходе оно рассматривается как право ЕС и Совета Европы, обеспечивающее ре-гулирование политических, научных, социальных, экономических и других отношений в европейском регионе, организации и деятельности европейских международных организаций, и в этом смысле оно является региональным международным правом.*

*При более узком подходе европейское право понимают как систему юридиче-ских норм и предписаний, создаваемых в связи с образованием и функциони-рованием ЕС, действующих и применяемых в пределах его юрисдикции на основе и в соответствии с учредительными договорами и общими принципа-ми права. В систему европейского права были инкорпорированы нормы Евро-пейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Кон-венция является частью международного права. Таким образом, европейское право пересекается с международным. В свое время Суд Европейских сооб-ществ сделал заявление относительно природы европейского права: это особая правовая система, существующая наряду с национальными системами права и международным правом и отличающаяся от них рядом черт и особенностей.*

*Из сказанного вытекает, что соотношение международного и европейского права многоаспектно. С точки зрения объема это не соотношение целого и ча-сти, а совмещение разных правовых систем в определенных сферах.*

*С точки зрения иерархии норм вопрос об их соотношении зависит от того, о каких видах норм идет речь в конкретном случае. Основные принципы меж-дународного права, будучи императивными нормами *jus cogens*, очевидно, яв-ляются базовыми и отправными также и в европейском праве. Во всяком слу-чае, в преамбуле Договора о Европейском сообществе указывается о привер-женности «принципам Организации Объединенных Наций».*

*Упомянутая Европейская конвенция 1950 г. также обязательна для всех стран-членов и органов ЕС. Хартия ЕС об основных правах 2000 г. прямо закрепля-ет, что ее нормы соответствуют Конвенции и прецедентному праву ЕСПЧ.*

*Международные договоры, заключенные государствами-членами до вступле-ния в ЕС, сохраняют свою силу. Договоры и соглашения, заключаемые самим Союзом, а также совместно им и государствами-членами с третьими странами или с международными организациями, составляют неотъемлемую часть евро-пейского права и имеют прямое действие на территории государств-членов. Что же касается двусторонних и многосторонних международных договоров самих государств-членов, то в ЕС складывается практика признания приорите-та европейского права над такими договорами.*

## II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

### 1. Органы Совета Европы (теоретический вопрос)

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

*Основные органы Совета Европы:*

1) *Комитет министров, состоящий из министров иностранных дел государств-членов или других членов правительств. Комитет принимает заключения по рассматриваемым вопросам в форме рекомендаций правительствам. По определенным вопросам его решения имеют обязательный характер;*

2) *Парламентская ассамблея (первоначально именовалась Консультативной ассамблеей), включающая представителей, избираемых (назначаемых) из состава парламентов государств-членов. Предусмотрено различное представительство: от Германии, Великобритании, Франции, Италии, России — по 18, от Испании, Турции, Украины — по 12, от Греции, Бельгии и др. — по 7, от Австрии, Болгарии и др. — по 6, от остальных — по 5, 4, 3, 2 представителя. Ассамблея является совещательным органом, дающим рекомендации Комитету министров;*

3) *Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, представляющий соответствующие органы государств-членов и включающий делегации от территориальных образований (по квотам, установленным для Парламентской ассамблеи). Его работа проходит в палате местных органов власти и палате регионов;*

4) *Секретариат, являющийся административным органом Совета Европы и возглавляемый Генеральным секретарем (избирается Парламентской ассамблеей на пять лет).*

*Конвенция о защите прав человека и основных свобод предусмотрела создание двух специальных органов — Европейской комиссии по правам человека и ЕСПЧ. Как в Комиссии, так и в Суде были представлены все государства — члены Совета Европы. Протокол № 11 (11 мая 1994 г.) к Конвенции утвердил реорганизацию этих органов — замену Комиссии и Суда единым постоянным органом — ЕСПЧ.*

*Парламентская ассамблея избирает (с мая 1999 г.) Комиссара по правам человека, который в рамках Совета Европы анализирует гуманитарные ситуации, представляет заключения и рекомендации.*

### 2. Суд Европейского Союза (теоретический вопрос)

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

*Суд Европейского союза проводит свои заседания в Люксембурге и является судебным органом ЕС высшей инстанции.*

*Суд регулирует разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов. Суд даёт заключения по международным соглашениям; он также выносит предварительные (преюдициальные) постановления по запросам национальных судов о толковании учредительных договоров и нормативно-правовых актов ЕС. Решения Суда ЕС обязательны для исполнения на территории ЕС. По общему правилу юрисдикция Суда ЕС распространяется на сферы компетенции ЕС.*

*В соответствии с Маастрихтским договором Суду предоставлено право налагать штрафы на государства-члены, не выполняющие его постановления.*

*Суд состоит из 27 судей (по одному от каждого из государств-членов) и восьми генеральных адвокатов. Они назначаются на шестилетний срок, который может быть продлён. Каждые три года обновляется половина состава судей.*

*Суд сыграл огромную роль в становлении и развитии права ЕС. Многие, даже основополагающие принципы правопорядка Союза основаны не на международных договорах, а на прецедентных решениях Суда.*

*Суд ЕС следует отличать от Европейского суда по правам человека.*

### **ЧАСТЬ 3.** *(не публикуется)*