

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 30.08.2023 16:43:16  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

**ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**Система национальной безопасности в Российской Федерации**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа специалитета по специальности  
**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**  
**Государственно-правовая специализация**

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

|                             |                               |
|-----------------------------|-------------------------------|
| <b>КАФЕДРА:</b>             | Конституционного права        |
| <b>АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:</b> | Крысанов А.В., доцент, к.ю.н. |

#### I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

##### Теоретический вопрос

Назовите принципы обеспечения безопасности.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

При ответе на теоретический вопрос рекомендуется опираться на положения федерального закона “О безопасности”, в частности на ст. 2.

Принцип – это идея, мысль, основное положение теории, основа устройства, действия.

Принципы обеспечения безопасности образуют систему, в то же время каждый принцип обладает относительной самостоятельностью.

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

##### 2. Практическое задание

На основе Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указа Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 "Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации" провести анализ структуры документов стратегического планирования, принятых в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании. Привести примеры соблюдения задач и принципов стратегического планирования. Результаты представить в письменном виде.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Рекомендуется использовать государственную автоматизированную систему “Управление” (gasu.gov.ru), в которой осуществить поиск документов стратегического планирования, принятых в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании.

В качестве примера приводится Муниципальная программа города Перми “Безопасный город”, которая анализируется по схеме:

Цели документа: Обеспечение личной и общественной безопасности в городе Перми. Задачи документа: Организация профилактических мероприятий, направленных на снижение количества грабежей и разбоев, совершенных в общественных местах, снижение рисков осуществления террористических актов. Совершенствование системы первичной профилактики незаконного потребления психоактивных веществ среди детей и молодежи. Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории города Перми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности. Содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории города Перми. Организация обучения населения и пропаганды в области пожарной безопасности, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, создание условий для организации добровольной пожарной охраны на территории города Перми.

В соответствии со ст. 11 федерального закона “О стратегическом планировании” муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемые на муниципальном уровне. Содержание рассматриваемой программы позволяет отметить соответствие основных принципов стратегического планирования.

### 3. Практическое задание

Составьте таблицу, отражающую сравнительные характеристики Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (2009 год), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (2015 г.), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (2021 год). Отрадите основные национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации на современном этапе.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

| СНБ РФ до 2020 года (2009 год)   | СНБ РФ (2015 год)   | СНБ РФ (2021 год)  |
|--|---|--|
| Определяла национальную безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства | Включила более широкое определение “национальной безопасности”: состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, | Закрепила, что национальная безопасность - это состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.</p> | <p>целостности, социально-экономическое развитие страны.</p>   |
| <p>По структуре: 6 разделов (Общие положения, Современный мир и Россия: состояние и тенденции развития, Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты, Обеспечение национальной безопасности, Организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии, Основные характеристики состояния национальной безопасности.</p> | <p>По структуре. Аналогично с предыдущей Стратегией.</p>   | <p>По структуре: 5 разделов. Не содержит раздела, посвященного оценке состояния национальной безопасности Российской Федерации.</p>  |
| <p>В отличие от последующих Стратегий, сжато определены национальные интересы: развитие демократии и гражданского общества, повышение конкурентоспособности национальной экономики; Обеспечение незыблемости конституционного строя,</p>   | <p>Установлены национальные интересы: укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации; укрепление национального</p>  | <p>Определены национальные интересы:<br/> 1) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;<br/> 2) защита конституционного строя, суверенитета, независимости,</p> |

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;<br/>превращение Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.</p> | <p>согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;<br/>повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;<br/>сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; повышение конкурентоспособности национальной экономики;<br/>закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.</p> | <p>государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;<br/>3) поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;<br/>4) развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;<br/>5) устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;<br/>6) охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;<br/>7) укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;<br/>8) поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений</p> |
| <p>В числе прочих национальных интересов, на первое место выдвинута оборона страны.</p>   | <p>Также как и в предыдущей Стратегии национальная оборона поставлена на первое место среди прочих национальных интересов.</p>  | <p>На первом месте среди всех национальных интересов стоит сбережение народа и развитие человеческого потенциала.</p>   |

#### 4. Практическое задание

Проанализируйте Постановление Конституционного Суда РФ от 19.04.2010г. № 8-П “По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части второй статьи 30 и части второй статьи 325 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Р.Р. Зайнагутдинова, Р.В. Кудаева, Ф.Р. Файзулина, А.Д. Хасанова, А.И. Шаваева и запросом Свердловского областного суда”, определите какие основные угрозы безопасности человека, общества и государства названы в решении суда, какие юридические средства противодействия угрозам безопасности используются органами государства и какое участие в механизме обеспечения безопасности принимают граждане России?

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

При выполнении приведённого типа практического задания студентам рекомендуется использовать официальный сайт Конституционного Суда РФ в сети «Интернет» - <https://ksrf.ru>, на котором по реквизитам осуществить поиск текста судебного решения. После чего студентам рекомендуется прочитать решение Конституционного Суда РФ, выделить основные правовые позиции, касающиеся задания и выписать их в тетрадь для конспектов. Например, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 19.04.2010г. № 8-П Конституционным Судом РФ были сформулированы следующие правовые позиции, на основании которых можно определить угрозы безопасности человека, общества и государства:

- в целях оптимального обеспечения эффективности борьбы с терроризмом как одним из основных источников угроз безопасности человека, общества и государства был принят Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму», изъявший из подсудности суда с участием присяжных заседателей уголовные дела о преступлениях, связанных с террористической деятельностью, с учетом того, что она направлена на создание реальной угрозы для жизни и здоровья как населения, так и участников уголовного судопроизводства и может оказывать серьезное негативное психологическое воздействие и отрицательно влиять в том числе на способность входящих в состав суда лиц к принятию адекватных решений;
- предупреждение терроризма и усиления борьбы с этим явлением уголовно-правовыми и уголовно-процессуальными способами, а также совершенствование законодательства Российской Федерации в целях усиления ответственности за совершение террористических актов;
- граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции подсудных им уголовных дел с участием присяжных заседателей; участие в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели, является их гражданским долгом (статья 2).

## II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

### 1. Практическое задание

Определите основные правовые средства противодействия использованию глобальной информационной инфраструктуры и социальных сетей для вмешательства во внутренние дела других государств. В процессе выполнения работы проведите анализ нормативных правовых актов, определяющих субъектов, уполномоченных устанавливать режим информационной безопасности, задачи по противодействию угрозам безопасности, функциональную направленность использования правовых средств и организационных мероприятий, составляющих соответствующие правовые и организационные режимы информационной безопасности.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

На современном этапе актуализируются проблемы, связанные с обеспечением информационной безопасности. Одной из ключевых задач государства является обеспечение государственного суверенитета Российской Федерации и невмешательства в суверенные дела государства. В этой связи особое место занимает обеспечение “информационного суверенитета” за счет противодействия использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии, распространения ксенофобии, идей национальной исключительности в целях подрыва суверенитета, политической и социальной стабильности, насильственного изменения конституционного строя, нарушения территориальной целостности Российской Федерации, пресечение деятельности, наносящей ущерб национальной безопасности Российской Федерации, осуществляемой с использованием технических средств и информационных технологий специальными службами и организациями иностранных государств, а также отдельными лицами; повышение защищенности критической информационной инфраструктуры и устойчивости ее функционирования, развитие механизмов обнаружения и предупреждения информационных угроз и ликвидации последствий их проявления, повышение защищенности граждан и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных информационно-техническим воздействием на объекты критической информационной инфраструктуры; повышение безопасности функционирования объектов информационной инфраструктуры, в том числе в целях обеспечения устойчивого взаимодействия государственных органов, недопущения иностранного контроля за функционированием таких объектов, обеспечение целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации, а также обеспечение безопасности информации, передаваемой по ней и обрабатываемой в информационных системах на территории Российской Федерации.

Режим государственной тайны, в том числе в сфере информационной безопасности устанавливается на основании Конституции Российской Федерации и закона Российской Федерации “О государственной тайне”. К числу субъектов, устанавливающих перечень сведений, относящихся к государственной тайне относятся Президент Российской Федерации, определяющий своим указом перечень должностных лиц, уполномоченных конкретизировать перечень сведений и соответствующие федеральные органы государственной власти (ФСБ, МВД, МО и другие).

## **2. Практическое задание**

20.12.2022 в Вурнарском районе Республики Чувашия произошел взрыв на газопроводе Уренгой — Помары — Ужгород, по которому газ идет из Западной Сибири в Европу через Украину. Решением представительного органа Калининского сельского поселения на территории муниципального образования был введен местный уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию. Определите правомерность принятого решения с точки зрения действующего законодательства Российской Федерации.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

При выполнении данного типа практического задания рекомендуется определить содержание конкретных правоотношений с нормативным правовым регулированием заданной ситуации и выявить наличие соответствия или противоречия принятого решения нормам права.

Субъект принятия решения о введении местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию - представительный орган муниципального образования.

Правовая основа - Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

В соответствии со ст. 5 фз границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов

Российской Федерации руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, и по согласованию с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации. Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4.1 фз местный уровень реагирования устанавливается решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения.

Таким образом, представительный орган муниципального образования не вправе осуществлять полномочия по введению местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию.

### **ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**